



Miljøstyrelsen
Strandgade 29
1401 København K

Sagsnummer: MST-5114-00048

Rosenørns Allé 9, 5
DK-1970 Frederiksberg C

Tel: +45 3373 0330

danish@windpower.org
www.windpower.org

Bemærkninger til vejledning til bekendtgørelse om støj fra vindmøller

Dato: 29-12-2011

Miljøministeren har i december offentliggjort ny bekendtgørelse om støj fra vindmøller. Bekendtgørelsen repræsenterer en stramning af regelsættet for vindmøller, hvilket Vindmølleindustrien i sit høringssvar til bekendtgørelsen har redegjort for sin bekymring over.

Det er dog positivt, at Miljøministeren så hurtigt følger bekendtgørelsen op med en vejledning, der sætter rammerne for forståelse og administration af det nye regelsæt.

I forbindelse med kommunikation omkring såvel bekendtgørelse som vejledning vil Vindmølleindustrien opfordre Miljøministeren til entydigt at kommunikere, at de nye regler indføres på baggrund af en politisk aftale i Østerild-forligskredsen og et ønske om at indføre en samlet regulering af støjudbredelsen fra vindmøller. Reglerne har således til formål at øge tilliden til den kommunale planlægning og opstilling af vindmøller lokalt.

Vindmølleindustrien har følgende bemærkninger til indholdet i forslaget:

Tilsyn og påbud

Bekendtgørelsen om støj fra vindmøller gælder for både møller på land og på havet. Vejledningen, herunder afsnittet om tilsyn, omhandler særligt møller på land og relationen til den kommunale tilsynsmyndighed. Forholdene for møller på havet bør også afspejles i vejledningen, og det bør fremgå hvilken myndighed, der har kompetence til at føre tilsyn med møller på havet, idet møller på havet er uden for kommunernes tilsynsmyndighed.

Tilsynet med vindmøller foregår efter de regler for tilsyn, der fremgår af miljøbeskyttelseslovens kapitel 9. I vejledningen til miljøbeskyttelsesloven fremgår de forudsætninger, der skal være opfyldt for at tilsynsmyndigheden kan meddele en virksomhed et undersøgelsespåbud. Heraf fremgår, at der skal foreligge "begrundet mistanke om forurening",





og at "påbudet er nødvendigt", samt at der skal "være et rimeligt forhold mellem de påbudte foranstaltninger og betydningen af den forurening, som foranstaltningerne skal forhindre". Vejledningen til støjbekendtgørelsen bør afspejle vejledningen til miljøbeskyttelsesloven, og det bør præciseres, at et påbud kun kan udstedes, når det er velbegrunder, nødvendigt samt når alle øvrige tilsynsmuligheder er udtømt.

Møllejer skal, jf. § 8, stk. 3 i bekendtgørelsen, ved anmeldelse dokumentere den pågældende mølles støjudsendelse. Møllens støjudsendelse er forud for opstilling dokumenteret ved en akkrediteret støjmåling på den pågældende mølletype. Såfremt der foreligger en akkrediteret støjmåling for den anmeldte mølle, savner påbud om støjmåling ved idriftsættelse begrundelse. Støjmåling ved idriftsættelse bør derfor alene finde sted, såfremt der ikke foreligger en akkrediteret støjmåling på mølletypen, hvilket bør fremgå af vejledningen.

Af afsnit 9.1 fremgår det, at "Dokumentation [...] vil kunne rekvireres af ejeren fra vindmøllens fabrikant." Det er ikke automatisk vindmøllens fabrikant, som har service og dermed adgang til møllen. Service kan, hvis møllejer vælger det, varetages af enhver anden certificeret servicevirksomhed. Det er væsentligt, at vejledningen underbygger, at tilsynet foregår mellem tilsynsmyndigheden og møllejer – da hverken fabrikant eller servicevirksomhed er part i eller genstand for tilsynet. Sætningen bør derfor ændres til: "Dokumentationen [...] vil kunne rekvireres fra ejeren af vindmøllen."

Støjbidrag fra eksisterende vindmøller

Det fremgår af afsnit 5 om støjgrænser, hvordan støj fra eksisterende vindmøller skal medregnes i støjberegninger for et nyt projekt. Idet vindmølleprojekter i Danmark typisk består af et mindre antal vindmøller, og der samtidig står mange møller spredt i landskabet, er det ikke usædvanligt, at nye vindmøller opstilles i nærheden af eksisterende. En vejledning omkring beregning af dette er en væsentlig sikring af, at et nyt projekt kan gennemføres uagtet, at der på afstand står en eller flere eksisterende vindmøller i området.

Miljøstyrelsen har hidtil vejledt, at et støjbidrag fra eksisterende vindmøller, der er 10 dB svagere ikke vil have praktisk betydning. Forslaget om 15 dB er en stramning i forhold til denne vejledning og gældende praksis. Vindmølleindustrien savner en begrundelse for denne stramning. Det er derfor Vindmølleindustriens anbefaling, at Miljøstyrelsen fastholder sin hidtidige vejledning om en grænse på 10 dB.





Tidspunkt for anmeldelse af vindmøllen

Det fremgår af udkastet til vejledning, at en anmeldelse tidligst kan ske, når der foreligger det nødvendige plangrundlag og eventuel landzonetilladelse og VVM-tilladelse for vindmøllen. Det er ikke klart, hvorvidt det nødvendige plangrundlag refererer til et i kommunalbestyrelsen godkendt plangrundlag eller et efter udløb af høringsperioden endeligt vedtaget plangrundlag.

Afgørelser i vindmølleprojekter, eksempelvis lokalplaner og VVM-tilladelser, godkendes af kommunalbestyrelsen, hvorefter de offentliggøres med en fire ugers klagefrist. Eventuelle klager behandles i Natur- og Miljøklagenævnet, hvor sagsbehandlingstiden er op til 12 måneder. Først efter afgørelse i nævnet kan lokalplan og VVM-tilladelse endelig vedtages.

Såfremt der i høringsperioden indgår klager til Natur- og Miljøklagenævnet, kan forskellen på et i kommunalbestyrelsen godkendt plangrundlag og et endeligt vedtaget plangrundlag være op til et år, jf. nævnets sagsbehandlingstider.

Klager til Natur- og Miljøklagenævnet over afgørelser efter planloven har ikke nødvendigvis opsættende virkning. Klager over eksempelvis lokalplaner og VVM-tilladelser er, jf. nævnets hjemmeside, normalt ikke omfattet af opsættende virkning. Et projekt indklaget ift. lokalplan eller VVM-tilladelse kan derfor, for egen regning og risiko, udnytte en godkendelse eller tilladelse givet af kommunalbestyrelsen, selvom en klage afventer afgørelse i nævnet, og lokalplan eller VVM-tilladelse dermed ikke er endelig vedtaget. Dette kræver dog, at projektet kan anmeldes til kommunen.

Det er væsentligt, at der ikke er tvivl om, på hvilket tidspunkt en anmeldelse kan indgives til kommunen. Det er samtidig væsentligt, at anmeldelse kan ske, når plangrundlaget er godkendt i kommunalbestyrelsen. For at sikre klarhed vil vi opfordre til, at bestemmelsen om anmeldelsestidspunkt præciseres i vejledningen.

Anmeldelse af ændringer af vindmøller

Det fremgår af afsnit 2 i vejledningen, at ændring af vindmøller skal foretages, for så vidt ændringen medfører øget støjudsendelse. Vindmølleindustrien foreslår, at vejledningen præciseres således, at det fremgår, at der er tale om øget støjudsendelse ved de bindende grænseværdier ved 6 og 8 m/sek., jf. bekendtgørelsens § 4.





Kildestyrke af vindmøller

Vejledningen bemærker, at det "almindeligvis forventes, at der er forskelle på op til 2 á 3 dB mellem kildestyrken af ens vindmøller." Det er korrekt for så vidt gælder forskellen mellem kildestyrken af de første forsøgsmøller af samme type. Er der tale om ens vindmøller i serieproduktion er forskellen mellem kildestyrken af ens vindmøller tættere på 0 dB end på 2 dB. Dette bør korrigeres i teksten, så der præsenteres et retvisende billede af den forventede forskel på kildestyrken af ens vindmøller.

Undtagelse fra støjgrænser

Det er Vindmølleindustriens vurdering, at mellem en tredjedel og halvdelen af planlagte projekter i dag benytter undtagelsen for støjgrænserne ved vindmølleejers private beboelse. Undtagelsen administreres i praksis ved, at ejerandelen tinglyses som tilhørende den pågældende beboelse, således at ejerandel og bolig altid følges ad. Denne praksis bør nævnes og anbefales i vejledningen.

Det er i vejledningen præciseret, at undtagelsen også gælder, når der er tale om flere ejere til en eller flere vindmøller. Det fremgår yderligere, at undtagelsen kun bør finde anvendelse, hvis vindmølle ejer har en væsentlig indflydelse på vindmøllens drift samt, at det ikke er hensigten, at undtagelsen skal gælde for vindmølleejere, som blot har en lille anpart i et vindmølleprojekt.

Vindmølleindustrien noterer, at vejledningen ikke fastsætter en konkret grænse for, hvor stor en anpart, der kan udløse undtagelse for støjgrænserne. Såfremt Miljøstyrelsen ønsker en fast grænse, bør den drøftes med branchen og fremgå af vejledningen.

Vindmølleindustrien har ikke yderligere bemærkninger til forslaget til bekendtgørelse men står naturligvis til rådighed for en uddybning eller eventuelle spørgsmål.

Med venlig hilsen

Karina Lindvig
Konsulent

